



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областна администрация

Хасково

ЗАПОВЕЛ

Областна администрация Хасково

АК-04-13 / 23.08.2012

Областна администрация

Хасково / Заповед

г. <http://www.hs.government.bg>

ПК: NMD119B5 / ДН 8991152

На основание чл. 32, ал. 2 от закона за администрацията, чл. 45, ал. 4 и ал.12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 185 и чл.187, ал.1 от АПК

ОСПОРВАМ:

Изменението и допълнението на чл.77 от Наредбата за общинска собственост, приети с Решение № 133 на Общински съвет – Стамболово, взето с Протокол № 11 на заседание, проведено на 29.06.2012 год.

МОТИВИ:

С Решение № 133 от 29.06.2012г. Общински съвет – Стамболово „На основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА и докладна записка внесена от Кмета на общината” взема решение, с което „изменя и допълва чл.77 от Наредба за общинската собственост, както следва:

1. Досегашния текст става алинея 1.

2. Добавя се алинея 2 и 3 със следните текстове:

ал.2) Нов публичен търг се насрочва със заповед на Кмета на общината без да има нужда от решение на Общински съвет. В този случай Кмета на общината има право да намали първоначално обявената тръжна цена до 30%.

ал.3) Предходните алинеи се прилагат и при публично оповестен конкурс”.

Така взетото решение за изменение и допълнение на подзаконов нормативен акт е незаконосъобразно поради следните съображения:

Общински съвет – Стамболово е приел Решение № 133 от 29.06.2012г. за изменение и допълнение на чл.77 от Наредбата за общинската собственост, при съществени нарушения на административнопроизводствените правила и в противоречие с материалния закон, основания за оспорване по чл.146, т.3 и т.4 от АПК.

В изпълнение на правомощията си по чл.21, ал.1 от ЗМСМА Общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Според чл.76, ал.3 от АПК общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение. Съгласно 8, ал.2 от ЗОС Общинският съвет определя с наредба условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища, за настаняване във ведомствените жилища на общината и за отдаване под наем на свободните общински жилища. Поради това Общински съвет – Стамболово е материално и териториално компетентния орган, разполагащ с правомощие да приема подзаконови нормативни актове, каквато се явява наредбата по чл.8, ал.2 от ЗОС, както и актове за тяхното изменение и допълнение. При приемане изменението и допълнението на чл.77 от посочения подзаконов нормативен акт обаче, не са спазени административнопроизводствените правила, установени в раздел III от дял II на АПК, Законът за нормативните актове /ЗНА/ и Указ №883/1974г. за прилагането на Закона за нормативните актове.

В чл.77 от АПК е императивно указано, че компетентният орган издава нормативния административен акт, след като обсъди проекта заедно с представените становища, предложения и възражения. В същия смисъл съгласно чл. 26, ал. 2 от ЗНА преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. Това изискване се отнася и за актовете, с които се приема изменение или допълнение на

нормативен акт /по арг. чл.79 АПК/. След справка на интернет страницата на Община Стамболово <http://www.stambolovo.org/> безспорно се установи, че проекта на Наредбата не е обявен по реда на чл.26, ал.2 от ЗНА, т.е. 14 дни преди заседанието за предложения и становища.

Приемането на акта, с който се изменя и допълва чл.77 от Наредбата за общинската собственост на ОбС Стамболово без да се публикува проекта на изменение и допълнение в 14-дневния срок, предвиден за предложения и становища, освен че представлява нарушение по чл.26, ал.2 от ЗНА, съставлява и нарушаване на изискването за обсъждане на проекта заедно с представените становища, предложения и възражения /чл.77 АПК/. Непубликуването на проекта пречатства възможността за представяне на предложения и становища от заинтересованите лица. Констатираните нарушения на административно-производствените правила са съществени, съобразно трайната съдебна практика на съдилищата и като такива съставляват самостоятелни основания за отмяна на оспореното изменение и допълнение на чл.77 от Наредбата за общинската собственост на ОбС Стамболово, прието с Решение №133/29.06.2012г., като незаконосъобразно.

Приетото с Решение №133/29.06.2012г. изменение и допълнение на чл.77 от ЗОС противоречи на материалноправните разпоредби на Закона за общинската собственост. Приетата от ОбС – Стамболово нова редакция на чл.77, в нова ал.2 въвежда текст, според който, предвид ал.1, в случай на непроведен публичен търг /поради неявяване на кандидати и непостъпване на предложения/, нов публичен търг се насрочва със заповед на Кмета на общината без да има нужда от решение на Общински съвет, като кметът на общината има право да намали първоначално обявената тръжна цена с до 30%. Така нововъведеният текст в чл.77 от Наредбата е абсолютно противоречащ на императивната норма на чл.41, ал.2 от ЗОС, съгласно която разпоредителните сделки с имоти или с вещни права върху имоти - общинска собственост, се извършват по пазарни цени, които се определят от общинския съвет въз основа на пазарни оценки, изготвени от оценители, определени по реда на чл. 22, ал. 3 от с.з. Това правомощие е законоустановено единствено за общинския съвет, поради което подобно оправомощаване на кмета на общината да определя тръжна цена, като я намали, дори и посредством изрична разпоредба в подзаконов нормативен акт на местния орган на самоуправление е в противоречие с нормативен акт от по-висока степен. Освен това, с оглед разпоредбата на чл.35, ал.1 от ЗОС, кметът на общината може да насрочи търг за продажба на имот – частна общинска собственост само след решение на общинския съвет, поради което и нов търг следва да бъде насрочен след оправомощаване за това от страна на ОбС с ново решение за новия търг или с предходно такова, съдържащо указание за провеждане на нов /повторен търг/ при условията на първия търг, оказал се по една или друга причина непроведен. Така изложените съображения обосновават материалната незаконосъобразност и на новата ал.3 на чл.77, съгласно която предходните алинеи се прилагат и при публично оповестен конкурс.

Изложените съображения налагат извода за незаконосъобразност на така приетите с Решение №133/29.06.2012г. изменение и допълнение на чл.77 от Наредбата за общинската собственост на ОбС – Стамболово поради нарушения на административнопроизводствените правила и материална незаконосъобразност, поради което моля, Административен съд – Хасково да ги отмени.

Препис от Заповедта да се изпрати на Кмета на Община Стамболово и на Председателя на Общински съвет – Стамболово за сведение, а на Административен съд – Хасково по компетентност, заедно с материалите по преписката за произнасяне по същество.

Ирена Узунова

Областен управител на Област – Хасково